

TALSMANDENS GRUPPE  
SPRECHERGRUPPE  
SPOKESMAN'S GROUP  
GROUPE DU PORTE-PAROLE  
GRUPPO DEL PORTAVOCE  
BUREAU VAN DE WOORDVOERDER

**INFORMATION  
INFORMATISCHE AUFZEICHNUNG  
INFORMATION MEMO**

**NOTE D'INFORMATION  
NOTA D'INFORMAZIONE  
TER DOCUMENTIE**

Brussels, February 1978

**WORK-SHARING<sup>1</sup>**

As part of the campaign against the prolonged underemployment in the Community the Commission has approved a working paper on work-sharing intended for the Standing Committee on Employment.

This document is one of a number of tasks recommended by the Tripartite Conference of June 1977 as part of the campaign against unemployment. These also include the following:

- studying problems connected with the international environment, the relationship between investment and employment, and opportunities for creating jobs in the tertiary sector (private and public);
- promoting special measures on employment, particularly on behalf of young people, and encouraging the development of active labour market policies.

The document on work-sharing will be examined by the Standing Committee on Employment at its meeting in March 1978. The other topics will be dealt with during the first half of the year by the Standing Committee on Employment or the Economic Policy Committee.

The Commission drafted its contribution on work-sharing after having contacted both sides of industry.

The present economic and social situation is marked by a considerable weakening in the Community's demand for labour. The number of unemployed persons has remained at around 5 to 6 million for two years. The shortage of jobs is also caused by the population situation. The number of people of working age increases by about one million each year and in some countries the numbers of those retiring are dropping considerably, though these trends will be reversed in about 1985. Furthermore, the number of women working is increasing steadily. Thus, the working population will continue to increase for 7 or 8 years, thereby creating new and difficult problems for the Community and the Member States. The measures planned to deal with this should include those designed to improve the way in which work is shared amongst the working population.

The Commission considers that a period of limited economic growth does not abolish the need to make improvements in social policy. But this improvement demands greater solidarity between the two sides of industry and the governments; it also means that each of the parties concerned must make its contribution towards solving the difficulties currently facing us.

<sup>1</sup> COM(78)58 final.

2

The aim of work-sharing is to redistribute the entire volume of work offered by the economy so as to increase the opportunities of employment of all workers. According to the Commission, the measures involved must respect the right of all persons resident in the Community to have an opportunity to work. The measures should also take into account the requirements of social progress and the quality of life and avoid penalizing the least favoured groups in society.

The Commission does not regard work-sharing as a cure-all and it cannot replace economic policy. It offers real possibilities, but also involves risks; it demands a careful and diversified approach. The Commission wishes to draw attention to a number of conditions which must be met, in particular:

- account should be taken of the cost and their fair distribution amongst the various parties concerned and society as a whole;
- there should be awareness of the dangers of sidetracking the system (for example, clandestine work) and the prevention thereof;
- methods of work-sharing must be chosen on the basis of priorities in respect of social policy (for example, a reduction in the number of hours worked per year should favour persons engaged in difficult or dangerous occupations);
- the work-sharing policy should take into account the constraints placed on undertakings and public finances by international competition.

As a result of these analyses the Commission puts forward three groups of possibilities for examination:

- firstly, in the medium-term, there should be a reduction in the number of hours actually worked per year in the Community, although the rates of reduction need not necessarily be the same in all the Member States. The Commission is planning to promote negotiations on this subject between both sides of industry.
- Secondly, the Commission will investigate the following Community measures:
  11. A restriction on overtime. The Commission could study the possibility of creating an instrument designed to discourage or restrict overtime, for example, by introducing paid compensatory rest periods to be taken throughout the year.
  22. A restriction on shift work. The Commission plans to put before the Council an initial practical proposal on the regulation of night shifts.
  3. Extension of entitlement to training. The Commission is considering the possibility of creating an instrument designed to give young people greater access to training during the transition period between school and full-time work. Moreover, it would be a suitable moment for promoting an increase in educational leave and continuous training in Member States.
- Thirdly, certain complex matters require more detailed study. These are making the retirement age flexible, the function of temporary employment agencies, and part-time working.

Lastly, since the Commission is aware of the cost, risks, and limitations of measures concerning work-sharing, it requests the Standing Committee on Employment to compare these costs and risks with the more serious threats involved in the present unemployment.

The Commission considers that work-sharing is only a partial solution to the present problems of unemployment. It must be part of the overall approach outlined by the Tripartite Conference for a plan to return to full employment and address economic growth capable of sustaining social progress.

TALSMANDENS GRUPPE  
SPRECHERGRUPPE  
SPOKESMAN'S GROUP  
GROUPE DU PORTE-PAROLE  
GRUPPO DEL PORTAVOCE  
BUREAU VAN DE WOORDVOERDER

**INFORMATION  
INFORMATORISCHE AUFEZEICHNUNG  
INFORMATION MEMO**

**NOTE D'INFORMATION  
NOTA D'INFORMAZIONE  
TER DOCUMENTIE**

Bruxelles, février 1978.

LA REPARTITION DU TRAVAIL. (1)

Dans le cadre de la lutte contre le sous-emploi prolongé dans la Communauté, la Commission a approuvé un document de travail sur la répartition du travail, destiné au Comité Permanent de l'Emploi.

Ce document fait partie d'un ensemble de travaux préconisés par la Conférence Tripartite de juin 1977 en vue de lutter contre le chômage. Dans le cadre de cet ensemble s'insèrent également les travaux suivants :

- examiner les problèmes liés à l'environnement international, les relations entre l'investissement et l'emploi et les possibilités de création d'emplois dans le secteur tertiaire (privé et public);
- encourager les mesures spécifiques en matière d'emploi, notamment au profit des jeunes et stimuler le développement de politiques actives sur le marché du travail.

Le document sur "La répartition du travail" sera examiné par le Comité Permanent de l'Emploi à sa session du mois de mars 1978. Les autres thèmes seront traités au cours du premier semestre soit par le Comité Permanent de l'Emploi, soit par le Comité de Politique Economique.

La Commission a établi sa contribution sur "la répartition du travail" après avoir pris contact avec les partenaires sociaux.

Le contexte économique et social actuel se caractérise par un affaiblissement notable de la demande de travail dans la Communauté. Le nombre des chômeurs s'est maintenu depuis deux ans autour de 5-6 millions. La pénurie d'emplois s'explique aussi par la conjoncture démographique. La population en âge de travailler augmente chaque année d'environ 1 million d'unités. Dans certains pays les effectifs des générations partant à la retraite sont en baisse sensible. Ces tendances se renverseront aux environs de 1985. Par ailleurs, le taux de participation des femmes au marché du travail est en augmentation régulière. Ainsi, la population active augmentera encore pendant 7 ou 8 ans, ce qui posera à la Communauté et aux pays membres des problèmes nouveaux et difficiles. Parmi les mesures à envisager pour y faire face doivent être abordées celles qui visent à mieux répartir le travail entre les travailleurs.

La Commission estime qu'une période de croissance économique limitée ne dispense pas de poursuivre les améliorations en matière de politique sociale. Mais cette amélioration demande une meilleure solidarité entre les partenaires sociaux et les gouvernements; elle demande aussi que chacune des parties apporte sa contribution à la solution des difficultés auxquelles nous faisons face actuellement.

L'objectif de la répartition du travail est de redistribuer l'ensemble du volume de travail offert par l'économie, de manière à augmenter les possibilités d'emploi pour l'ensemble des travailleurs. Les mesures qu'il comporte doivent selon la

Commission respecter le droit à une possibilité de travail pour tous ceux qui résident dans la Communauté. Elles doivent, d'autre part tenir compte des exigences du progrès social et de la qualité de la vie, et éviter de pénaliser les catégories les plus défavorisées.

La Commission estime que la répartition du travail ne constitue pas une panacée et ne peut se substituer à la politique économique. Elle offre des possibilités réelles, mais aussi des risques; elle demande une démarche prudente et diversifiée. La Commission attire l'attention sur un certain nombre de conditions et notamment :

- la prise en compte des coûts et leur distribution équitable entre les diverses parties concernées et la collectivité;
- la conscience des risques de dérapage (par ex. travail noir) et leur prévention;
- le choix des modalités de la répartition du travail qui doit être effectué à partir des priorités en matière de politique sociale (par exemple la réduction de la durée annuelle du travail devrait privilégier les personnes exerçant des métiers difficiles ou dangereux);
- la politique de répartition du travail doit tenir compte des contraintes que la concurrence internationale impose aux entreprises et aux finances publiques.

A l'issue de ces analyses la Commission présente trois séries de possibilités qui mériteraient d'être explorées:

- Premièrement il faudrait parvenir, à moyen terme, à une réduction effective de la durée du travail annuel dans la Communauté, sans que les taux de réduction soient nécessairement les mêmes dans tous les pays membres. La Commission envisage de stimuler les négociations entre les partenaires sociaux en cette matière.
- Deuxièmement, la Commission explorera les actions communautaires suivantes :
  1. Limitation des heures supplémentaires. La Commission pourrait examiner la possibilité d'un instrument visant à décourager ou à limiter le recours aux heures supplémentaires, par exemple par l'instauration d'un repos compensateur payé à prendre sur l'ensemble de l'année.
  2. Limitation du travail posté. La Commission envisage de saisir le Conseil d'une première proposition concrète relative à la réglementation du travail de nuit.
  3. Extension du droit à la formation. La Commission examine la possibilité d'un instrument visant à développer l'accès des jeunes à la formation dans la phase de transition entre l'école et la pleine activité professionnelle. D'autre part, le moment serait favorable pour donner une impulsion au développement du congé-éducation et de la formation permanente dans les pays membres.
- Troisièmement certaines questions de caractère complexe demandent un examen plus approfondi. Celles-ci concernent notamment la flexibilité de l'âge de la retraite, le rôle des agences de travail temporaire et l'emploi à temps partiel.

Enfin, la Commission consciente des coûts, des risques et des limites des mesures dans le domaine de la répartition du travail, invite le Comité Permanent de l'Emploi à rapprocher ces coûts et ces risques des menaces plus graves que comporte le chômage actuel.

La Commission estime que la répartition du travail n'est qu'une réponse partielle aux problèmes actuels du chômage. Elle doit s'insérer dans la démarche d'ensemble que la Conférence tripartite a esquissée pour une stratégie de retour au plein emploi et pour restaurer un développement économique capable de soutenir le progrès social.